ОДОБРЕНЫ:
Комиссией
по бюджетным проектировкам
на очередной финансовый год
и плановый период
(протокол от 14.10.2026 № 3)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Комсомольска-на-Амуре на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) обеспечивают преемственность направлений бюджетной и налоговой политики, определённых в предшествующем периоде и разработаны в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях определения условий, используемых при составлении проекта и исполнении бюджета города Комсомольска-на-Амуре (далее – бюджет города) на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета города, обеспечивающих его устойчивость и сбалансированность.

Определяющее влияние на формирование основных направлений бюджетной и налоговой политики оказали целевые ориентиры развития страны, обозначенные в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, положениях Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

В основу бюджетной и налоговой политики положена концепция социально-экономического развития города в соответствии с постановлением администрации города от 26 декабря 2024 года № 3003-па «Об утверждении прогноза социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре на долгосрочный период до 2032 года».

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2025 году

Налоговая политика города Комсомольска-на-Амуре (далее – город) в 2025 году была ориентирована на решение следующих задач:

обеспечение совместных действий исполнительных органов государственной власти Российской Федерации, Хабаровского края и органов местного самоуправления города по вопросам мобилизации доходов;

повышение эффективности администрирования доходов бюджета города и сокращение задолженности по платежам в бюджет;

повышение эффективности управления муниципальной собственностью;

мониторинг налоговых расходов, оценка их эффективности на территории города и сохранение ограничений на принятие новых налоговых расходов за исключением налоговых расходов, стимулирующих развитие экономики;

мониторинг применения нормативных правовых актов города в части введения и установления местных налогов и своевременная реализация изменений налогового законодательства.

С целью реализации поставленных задач в соответствии с Планом мероприятий по выполнению плана взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления города по мобилизации доходов в бюджет края, Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета города и совершенствованию долговой политики в городе проводилась работа по следующим основным направлениям:

1) легализация доходов населения города и снижение неформальной занятости;

2) привлечение к уплате налогов в бюджет города организаций, имеющих на территории города филиалы, представительства, обособленные подразделения, но перечисляющих налоги в бюджеты других муниципальных образований по месту нахождения головных структур;

3) увеличение поступлений по местным налогам, в том числе путём побуждения физических лиц, не зарегистрировавших право собственности на недвижимое имущество, к оформлению правоустанавливающих документов;

4) изыскание резервов роста поступлений неналоговых платежей, включая повышение эффективности использования муниципального имущества;

5) организация совместной работы с налоговыми органами по вопросам снижения задолженности по платежам в бюджет города, своевременной уплаты налогоплательщиками авансовых платежей по налогам, а также по формированию у физических лиц мировоззрения добросовестных налогоплательщиков.

В 2025 году продолжалось информирование работодателей и граждан о необходимости соблюдения трудового законодательства, новостные заметки на эту тему размещались на официальном сайте органов местного самоуправления администрации города Комсомольска-на-Амуре в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт органов местного самоуправления) в рубрике «О заработной плате в конверте».

В течение 2025 года проведено 4 заседания рабочей группы межведомственной комиссии Хабаровского края по противодействию формирования просроченной задолженности по заработной плате, 4 заседания рабочей группы межведомственной комиссии Хабаровского края по противодействию нелегальной занятости в городе, на заседаниях которых 23 организации предоставили пояснения о причинах выплаты заработной платы ниже минимального размера оплаты труда.

С целью снижения доли занятых в неформальной сфере экономики, увеличения количества субъектов малого и среднего предпринимательства и численности наёмных работников, трудоустроенных в данном секторе, администрацией города Комсомольска-на-Амуре проводилась следующая работа:

осуществлялось оказание информационно-консультационных услуг для бизнеса, в том числе по вопросам получения имущества в аренду, участия в различных конкурсах через созданный официальный сайт информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства администрации города Комсомольска-на-Амуре в сети «Интернет» - «Курс на бизнес»; предоставление муниципального имущества в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства по сниженной арендной ставке;

предоставлялась финансовая поддержка в виде субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим приоритетные виды деятельности.

В целях увеличения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц администрацией города проведено уточнение перечня торговых центров (комплексов) и помещений площадью свыше 2 000 кв. метров, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Перечень указанного имущества на 2025 год по городу утверждён распоряжением Министерства промышленности и торговли Хабаровского края от 21 декабря 2022 года № 114-р в количестве 38 объектов *(на 2 объекта больше, чем в 2024 году)*.

В рамках проведения информационно-разъяснительной работы с населением города в течение 2025 года информация о сроках уплаты имущественных налогов с физических лиц и необходимости их своевременной уплаты размещалась на официальных аккаунтах администрации города в социальных сетях «Вконтакте», «Одноклассники», а также на видеоэкранах города.

В целях повышения эффективности использования муниципальной собственности в отчётном периоде уточнены границы и зарегистрированы права собственности на 146 земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов.

Проведение аукционов на право заключения договоров аренды по вновь сформированным земельным участкам позволило привлечь в 2025 году 6,6 млн рублей доходов по арендной плате за землю.

С целью изыскания резервов роста доходов на заседаниях Комиссии по обеспечению доходов и сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней (далее – Комиссия) и рабочих групп отраслевых органов администрации города Комсомольска-на-Амуре по обеспечению доходов и сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет Хабаровского края (далее – рабочие группы) было рассмотрено 562 организации, имеющие задолженность по налоговым и неналоговым платежам, от которых в бюджет города поступило 30,2 млн рублей, в том числе по налоговым платежам – 7,6 млн рублей, неналоговым – 22,6 млн рублей.

С учётом оценки востребованности и приносимого эффекта, в первую очередь в части обеспечения экономического роста и увеличения налоговой базы, была проведена ежегодная оценка социальной и бюджетной

эффективности предоставленных льгот, анализа «налоговых расходов» по местным налогам.

Работа по увеличению доходов позволила дополнительно привлечь в бюджет города в 2025 году 87,3 млн рублей.

Бюджет города за 2025 год по доходам исполнен в сумме 15 млрд 703 млн рублей или на 127,6 процента к годовому плану.

Расходы бюджета города за 2025 год исполнены в сумме 15 млрд 782 млн рублей или на 94 процента к годовому плану.

В 2025 году, так же как и в предыдущие годы, в первоочередном порядке финансировались расходы на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг, выплаты социального характера, питание детей в образовательных учреждениях, уплату налогов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, софинансирование вопросов местного значения и обслуживание муниципального долга.

Социально-культурная сфера традиционно занимает ведущую долю в расходах бюджета города, на финансирование которой направлено 10 млрд 995 млн рублей или порядка 70 процентов от общего объёма расходов бюджета города.

Муниципальными учреждениями образования, культуры, физической культуры, спорта и молодёжной политики в 2025 году привлечено средств от приносящей доход деятельности в сумме 794 млн рублей, с ростом к 2024 году на 28,6 млн рублей или на 3,7 процента.

Из общего объёма привлечённых средств порядка 93 процента (735,0 млн рублей) направлены на питание детей в муниципальных дошкольных учреждениях, содержание муниципальных учреждений и улучшение их материально-технической базы, выплату заработной платы и оплату по договорам гражданско-правового характера.

Исполнение бюджета города осуществлялось на основе 20-ти муниципальных программ, доля программных затрат в общем объёме расходов бюджета города по итогам 2025 года составила 83,2 процента. Наибольший удельный вес (96,4 процента) в общем объёме программных расходов бюджета города сложился по пяти муниципальным программам «Обеспечение качества и доступности образования», «Развитие дорожной сети, благоустройство города Комсомольска-на-Амуре», «Развитие физической культуры и спорта в городе Комсомольске-на-Амуре», «Развитие культуры в городе Комсомольске-на-Амуре», «Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения города Комсомольска-на-Амуре».

В 2025 году город Комсомольск-на-Амуре принял участие в реализации трёх национальных проектов «Инфраструктура для жизни», «Молодёжь и дети», «Семья» на общую сумму 2 млрд 76 млн рублей.

В рамках государственной поддержки оказана финансовая помощь молодым семьям на приобретение жилого помещения или участие в долевом строительстве, а также единовременная материальная поддержка по другим приоритетным направлениям.

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджета города и бюджетного процесса на официальном сайте органов местного самоуправления и на портале «Открытый бюджет города Комсомольска-на-Амуре» опубликованы электронные брошюры «Бюджет для граждан» по проекту бюджета города на 2026-2029 годы и отчёту об исполнении бюджета города за 2024 год.

II. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов

Как и в предыдущие годы, в 2027-2029 годах исполнение бюджета города будет осуществляться в соответствии с целями и задачами, поставленными Президентом и Правительством Российской Федерации, Губернатором Хабаровского края, стратегическими целями развития города.

Первоочередной целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города с учётом текущей экономической ситуации.

Основными приоритетами бюджетной и налоговой политики остаются:

обеспечение первоочередного финансирования социально значимых расходов, включая все социальные обязательства города;

выплата заработной платы работникам бюджетной сферы;

стабильная работа муниципальных учреждений города.

Достижения указанных целей планируется обеспечить за счёт решения следующих задач:

сохранение и развитие доходных источников бюджета города;

оптимизация расходных обязательств города;

оптимизация муниципального долга.

В плановом периоде 2028 и 2029 годов параметры бюджета города сформированы с профицитом. В 2028 году профицит составит 116,2 млн рублей, в 2029 году — 116,2 млн рублей. Направлением использования профицита бюджета города в плановом периоде станет погашение долговых обязательств города.

III. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов

1. Работа по сохранению и развитию доходного потенциала города.

Для формирования доходной части бюджета города за основу принят «консервативный» вариант основных показателей, отражающих социально-экономическую ситуацию в Хабаровском крае на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Прогноз доходной части бюджета города произведён в условиях действующего законодательства с учётом установления городу в 2027, 2028, 2029 годах дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы

физических лиц в размерах 0,0461 процента, 0,1708 процента и 0,0942 процента соответственно.

Наряду с этим при формировании доходной части бюджета города на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов учтена ежегодная индексация на уровень инфляции (4,0 процента) размера:

платы за наем муниципального жилищного фонда;

арендной платы за земельные участки;

арендной платы при передаче в аренду нежилых помещений муниципальной собственности;

платы за размещение рекламных конструкций по действующим договорам.

Приоритетом налоговой политики города в части доходов бюджета города на очередной трёхлетний период является полное и своевременное поступление в бюджет города запланированных доходов, повышение качества их администрирования, включая сокращение задолженности перед бюджетом города, оценка эффективности налоговых расходов и оптимизация их состава (налоговых льгот, пониженных налоговых ставок), увеличение отдачи от муниципальных активов.

Исходя из поставленных задач главные администраторы доходов бюджета города должны обеспечить точное прогнозирование доходов по закреплённым источникам, создание условий для увеличения числа субъектов и (или) объектов администрируемых платежей, а также принимать все возможные меры по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, включая проведение претензионной исковой работы.

Снижению дебиторской задолженности перед бюджетом города и увеличению поступлений в бюджет города будет способствовать скоординированная деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по повышению собираемости налоговых и неналоговых платежей в бюджет Хабаровского края.

В связи с чем в городе будет продолжена работа по выполнению плана взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет Хабаровского края, а также плана по росту доходов, оптимизации расходов бюджета города и совершенствованию долговой политики города.

В рамках вышеуказанных планов мероприятий работа будет проводиться по следующим основным направлениям:

1) легализация доходов населения города и снижение неформальной занятости, в том числе за счёт проведения мероприятий по соблюдению работодателями трудового законодательства при оформлении трудовых отношений и легализации доходов населения;

2) привлечение к уплате налоговых платежей в бюджет города организаций, имеющих на территории города филиалы, представительства, обособленные подразделения, но перечисляющих налоги в бюджеты других муниципальных образований по месту нахождения головных структур;

3) увеличение налоговой базы по местным налогам, в том числе за счёт уточнения отсутствующих *(недостоверных)* сведений о земельных участках, объектах недвижимости и их правообладателях, побуждения физических лиц, не зарегистрировавших право собственности на недвижимое имущество, к оформлению правоустанавливающих документов, проведения работы по выявлению собственников земельных участков, использующих их не по назначению, и понуждению к приведению в соответствие с фактическим видом использования;

4) организация совместной работы с налоговыми органами по вопросам снижения задолженности налогоплательщиков, в том числе в рамках заседаний Комиссии и рабочих групп.

В 2027 году и плановом периоде необходимо продолжить проведение оценки эффективности налоговых расходов по местным налогам.

Решения о сохранении либо об установлении новых льгот должны приниматься с учётом оценки их востребованности и приносимого эффекта, в том числе в части обеспечения экономического роста и как следствие, увеличения налоговой базы.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности в сложных экономических условиях принято решение о сохранении льготы по земельному налогу для резидентов территории опережающего социально-экономического развития и управляющих компаний, осуществляющих функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития, получившие данный статус в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» - в отношении земельных участков, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития в границах города.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов.

Для реализации данного направления предлагается реализовать комплекс мер, включающий в себя:

1) определение чётких приоритетов использования средств бюджета города с учётом текущей экономической ситуации, оптимизацию непервоочередных и неприоритетных ассигнований, сокращение неэффективных расходов бюджета города;

2) недопущение установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения и не отнесённых, в соответствии с законодательством, к полномочиям органов местного самоуправления; своевременное исполнение расходных обязательств бюджета города, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджета города и муниципальных бюджетных и автономных учреждений по первоочередным расходам.

3) сохранение высокой доли социально значимых направлений расходов бюджета города с учётом их приоритетности;

4) обеспечение в полном объёме расходов на оплату труда работников бюджетной сферы и начислений на неё (с учётом Указов Президента Российской

Федерации в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы), расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки граждан;

5) совершенствование инструментов программно-целевого планирования с учётом приоритетов социально-экономического развития города и реальных финансовых возможностей бюджета города;

6) обеспечение эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета, включая достижение целевых показателей и полное освоение средств субсидий, предусмотренных Соглашениями, заключёнными с отраслевыми министерствами Хабаровского края;

7) обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления города, установленного Правительством Хабаровского края;

8) принятие мер, направленных на ограничение дефицита бюджета города;

9) совершенствование деятельности муниципальных учреждений города, в том числе за счёт развития приносящей доход деятельности.

Реализация данного направления должна осуществляться путём: повышения обоснованности планирования финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений;

повышения рациональности и экономности использования средств муниципальными учреждениями;

обеспечения структурными подразделениями администрации города контроля за достижением показателей объёма и качества муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями города;

развитие внебюджетной деятельности путём стимулирования работы по оказанию платных услуг муниципальными учреждениями с целью привлечения дополнительных финансовых средств для обеспечения нужд муниципальных учреждений;

субсидии на выполнение муниципального задания муниципальными учреждениями должны учитывать максимальное привлечение доходов от оказания платных услуг.

3. С*тимулирование малого и среднего предпринимательства, вложение инвестиций и повышению потенциала развития города* за счет:

1) оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

2) организации и проведения конкурсов, выставок, ярмарок – распродаж потребительских товаров местных производителей - субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) оказания качественной информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства через официальный сайт информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства администрации города Комсомольска-на-Амуре в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – «Курс на Бизнес» https://invest.kmscity.ru;

4) предоставления бесплатных консультаций в Центре «Мой бизнес» в Комсомольске-на-Амуре, Фонде развития г. Комсомольска-на-Амуре и оказания бесплатных обучающих мероприятий.

4. *Реализация принципа открытости и прозрачности бюджета города и бюджетного процесса* в целях вовлечения большего числа граждан в общественное обсуждение параметров бюджета города, повышения доверия населения к деятельности органов местного самоуправления города будет продолжена посредством следующих мероприятий:

1) проведение публичных слушаний по проекту решения о бюджете города на очередной бюджетный цикл и отчёту об исполнении бюджета города за отчётный финансовый год.

2) опубликование на официальном сайте органов местного самоуправления электронных брошюр «Бюджет для граждан» по решениям Комсомольской-на-Амуре городской Думы «О бюджете города Комсомольска-на-Амуре на очередной финансовый год и плановый период» и «Об исполнении бюджета города Комсомольска-на-Амуре за отчётный финансовый год»;

3) принятие участия в ежегодном конкурсе проектов по представлению электронной брошюры «Бюджет для граждан», проводимом Министерством финансов Хабаровского края;

4) размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации по вопросам формирования и исполнения бюджета города в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»;

5) обеспечение функционирования портала «Открытый бюджет города Комсомольска-на-Амуре» в целях привлечения граждан к участию в бюджетном процессе. На портале осуществляется регулярное и своевременное опубликование бюджетных данных на каждом из этапов бюджетного процесса в течение финансового года и обеспечивается свободный доступ граждан в понятной и доступной для граждан форме.

5. *Проведение внутреннего финансового аудита* в целях соблюдения финансовой дисциплины и повышения качества финансового менеджмента, а также осуществление внутреннего финансового контроля в сфере закупок.

В целях обеспечения контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета города на постоянной основе продолжится работа по проведению аудиторских мероприятий (в пределах компетенции) в соответствии с планом аудиторских проверок.

Бюджетная и налоговая политика города должна содействовать устойчивому и сбалансированному развитию города, ключевой задачей и приоритетами которой остаются повышение уровня жизни граждан города, создание на территории города комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешного предпринимательства.

_____